



Nr. 123/40884/40885 din 19.12.2024

Aprobat,
Primar
Elena – Valea

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea aderării municipiului Câmpulung la Asociația pentru
Supravegherea și Protecția Animalelor IVETS – ASPA IVETS, stabilirea
împuternicitudinii în Adunarea Generală a asociației, precum și aprobarea cotizațiilor

Potrivit dispozițiilor art. 1 din OUG nr. 155/2001 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, (1) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.*

(1[^]1) *Obligațiile prevăzute la alin. (1) se aplică și consiliilor județene, în funcție de necesități, care le duc la îndeplinire în termen de 60 de zile de la data de 1 iulie 2024.*

(2) *Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființate la nivelul unităților administrativ-teritoriale vor gestiona baza de date organizată la nivelul acestora.*

(3) *La nivelul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se înființează Registrul de evidență a câinilor fără stăpân capturați de pe raza unităților administrativ-teritoriale.*

(4) *Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, verifică modul de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență de către unitățile administrativ-teritoriale.*

Din interpretarea dispozițiilor legale mai sus citate rezultă că în sarcina Consiliului Local este obligația de a înființa, după necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, Consiliul Local fiind cel care este astfel răspunzător pentru organizarea acestui serviciu.

În consonanță cu aceste dispoziții legale, la nivelul municipiului Câmpulung, a fost organizat la nivelul anului 2002, prin Hotărârea Consiliului Local nr.5 din 31.01.2002, Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Ulterior, în vederea asigurării acestui serviciu au fost încheiate contracte de asociere/colaborare cu diverse entități (asociații), contracte având drept obiect gestionarea câinilor fără stăpân de pe teritoriul municipiului Câmpulung, în condițiile reglementate de OG nr. 155/2001.



De dată mai recentă este de menționat că serviciul de ecarisaj a fost dat în sarcina Serviciului Public de Administrare a Domeniului Public și Privat Câmpulung, regăsindu-se printre activitățile principale pe care acesta le desfășoară.

Astfel, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 26 din 28.02.2024 cu privire la aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Serviciului Public de Administrarea Domeniului Public și Privat, deliberativul local a aprobat Regulamentul de Organizare și Funcționare, ocazie cu care s-au aprobat activitățile principale desfășurate de acest serviciu subordonat autorității locale, activități printre care se regăsește și serviciul de ecarisaj, precizându-se că acesta se realizează în condițiile stabilite prin contractul de colaborare cu Asociația Anima, dat fiind că acesta nu era unul funcțional (neavând personal de specialitate și nicio bază materială).

Astfel, serviciul de gestiune a câinilor fără stăpân a fost realizat în baza unui contract de colaborare intervenit între Serviciul Public de Administrarea Domeniului Public și Privat Câmpulung și Asociația ANIMA, contractul nr. 1125 din data de 24.08.2020, care a încetat prin ajungerea la termen la data de 31.12.2023.

Prin adresa nr. 2292/16.12.2024, Serviciul Public de Administrarea Domeniului Public și Privat Câmpulung aduce la cunoștința autorității că Asociația Anima nu a dorit prelungirea contractului de asociere, pe considerentul lipsei de spațiu, în adăpost fiind cazat un număr de 800 de câini, peste capacitatea acestuia, precum și pe acela al lipsei de fonduri.

Tortodată, aduce la cunoștință că situația câinilor fără stăpân s-a agravat prin înmulțirea acestora, precizând că la nivelul anului 2024 s-au primit 62 de sesizări cu privire la prezența câinilor pe domeniul public aparținând Municipiului Câmpulung, concluzionând în sensul necesității luării unei măsuri urgente pentru gestionarea acestei situații.

Astfel, în contextul în care colaborarea cu Asociația Anima nu a mai putut fi continuată, urmare a refuzului acestora de prelungire a contractului de colaborare. și în care Serviciul nu deține niciun adăpost pentru cazarea câinilor, nici personal care să poată deservi un astfel de adăpost, trebuie găsită o soluție urgentă pentru gestionarea acestei situații, apreciindu-se că pe raza Municipiului Câmpulung populația canină este de aproximativ 250 de câini.

Serviciul Public de Administrarea Domeniului Public și Privat a procedat la întocmirea unui referat de oportunitate privind modalitatea de gestiune a câinilor fără stăpân, studiu ce a concluzionat în sensul că varianta cea mai avantajoasă de asigurare a acestui serviciu este aceea a aderării la o asociație de profil, documentul fiind menit a fundamenta decizia de aderare la o astfel de asociație.

Ținând cont de faptul că, deși avem înființat serviciul de gestionare câini fără stăpân la nivelul administrației locale (organizat ca activitate principală a obiectului de activitate a Serviciului Public de Administrarea Domeniului Public și Privat), dar fără a putea susține din bugetul local construirea adăpostului (ce presupune identificarea unui teren, obținere de avize și autorizații, construirea propriu-zisă, dotarea acestuia, dar și angajarea de personal care să desfășoare activitățile specifice, acțiuni ce necesită un orizont mare de timp) și asigura autonomia acestuia, astfel cum prevede legea, pentru a soluționa problema câinilor



fără stăpân, autoritatea a procedat la prospectarea "pieței" asociațiilor de profil:

Astfel, în scopul aderării la o asociație de profil, au fost purtate discuții cu reprezentanții mai multor astfel de asociații, cele avute cu Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor IVETS fiind cele mai oportune, prin prisma activităților ce pot fi acoperite prin aceasta, a condițiilor prin prisma condițiilor de cazare pentru animale, a programelor promovate, dar și prin cuantumurile tarifelor practicate la nivelul Asociației (în acest sens fiind discuția informală, la care au participat membrii Consiliului Local din data de 06.12.2024).

Luând în considerare faptul că în prezent estimăm (în baza celor menționate de S.P.A.D.P.P) o populație canină pe raza municipiului de aproximativ 250 de câini, care circulă liber pe domeniul public, precum și faptul că primim cu o frecvență foarte mare sesizări privind prezența acestora pe domeniul public, dar și agresivitatea acestora, considerăm că aderarea la această asociație, înființată în baza OG 26/2000 răspunde principiilor de eficacitate, economicitate, eficiență, regularitate, legalitate în administrarea resurselor financiare publice, adrerarea prezentând cel puțin următoarele avantaje/beneficii:

- Accesul la un adăpost care răspunde tuturor cerințelor de siguranță, dotat cu toate facilitățile necesare tratamentului și îngrijirii corespunzătoare a animalelor, aceasta deținând singurul adăpost din România autorizat/înregistrat sanitar-veterinar pentru cazarea oricărei specii de animal,
- Accesul la personal de specialitate care întrunește toate condițiile legale pentru a funcționa;
- Posibilitatea de a accesa servicii de intervenție rapidă în cazul situațiilor de urgență;
- Posibilitatea de a accesa servicii de intervenție și cu privire la alte specii de animale aflate pe domeniul public;
- Eficiență prin organizarea activităților de capturare a animalelor care circulă liber și neînsoțite pe domeniul public,
- Transferul responsabilității către sociație în ceea ce privește relația cu autoritățile Statului implicate în controlul activității de gestionare a câinilor fără stăpân și a bunăstării animalelor,
- Favorizarea unui mediu sigur privind siguranța copiilor și a bătrânilor în preajma grădinițelor, școlilor, liceelor, azilelor, spitalelor, gărilor etc.
- Reducerea costurilor privind serviciile de salubritate,
- Eliminarea pericolelor provenind de la dejecțiile de pe domeniul public ,
- Micșorarea pericolului prin absența vectorilor, purtători și excretori de zoonoze precum Rabia, Lyme, Toxocara, Leptospiroza, Echinococoza etc.
- Monitorizarea la nivel local a populației de animale, prin campanii de identificare, înregistrare și sterilizare a câinilor și pisicilor cu stăpân prin programul INDEXUL ANIMALELOR.

Urgența aderării la o astfel de asociație rezidă pe de-o parte din necesitatea de a asigura siguranța cetățenilor municipiului Câmpulung (aderarea imediată traducându-se în



ridicarea urgentă a cât mai multor animale care circulă liber pe domeniul public și pun în pericol viața și siguranța oamenilor, intervenția trebuind să se facă cu celeritate și prin prisma capacității acestora de a se reproduce - o femelă și un mascul nesterilizați, într-un an dau naștere la aproximativ 16 pui, în 2 ani cifra putând ajunge la 128 de pui (urmași)), dar și din necesitatea de a asigura o protecție și a animalelor, fiind de menționat condițiile de viață precare ale acestor animale, care trăiesc fără adăpost, fără hrană sau apă, fără asistență medical-veterinară.

Potrivit Statutului Asociației, pus la dispoziția autorității de ASPA IVETS , la acest moment Asociația cuprinde un număr de 38 de membri asociați- comune și orașe.

Activitatea Asociației este bazată pe activități non-profit, propunându-și să desfășoare activități în domeniul protecției animalelor, științe ale naturii, educație ecologică, mass-media.

Scopul Asociației este acela de a organiza și derula programe, de a promova acțiuni și activități de protecție a animalelor cu sau fără stăpân, de a cerceta și de a organiza traininguri în domeniul veterinar, în domeniul ecologic, de a implementa metode și programe în respectivele domenii, precum și în domenii conexe.

Potrivit art. 14 din Statut, Asociația poate colabora în activitatea proprie cu alte asociații , fundații și autorități publice.

Potrivit dispozițiilor art. 16 , membrii pot fi “ *membrii care vor dobândi această calitate în urma hotărârii de aderare a Consiliului Local în cazul unităților administrative-teritoriale (...) către Consiliul Director abilitat să se pronunțe asupra admiterii de noi membri care va cuprinde angajamentul membrului de a respecta dispozițiile Statutului și de a nu întreprinde nici un act sau faptă care să prejudicieze Asociația, imaginea Asociației sau membrilor săi*”.

Potrivit alineatului 2 al aceluiași articol 16, membrii care aderă prin Hotărârea Consiliului Local se obligă să achite contribuția de aderare la Asociație.

Prin statutul Asociației a fost aprobat și regulamentul de organizare și funcționare al Asociației, ca anexă la statut, prin acesta stabilindu-se cotizațiile pe care un membru este obligat să le achite pentru dobândirea și menținerea calității de membru,

- Prin articolul 43 alin. 1 se instituie cotizația de aderare (ce se achită o singură dată), al cărei quantum este de 10 lei* număr de locuitori;
- Prin articolul 44 se instituie cotizația fixă, care se va achita lunar, în mod egal de toate unitățile membre, determinată prin împărțirea cheltuielilor fixe de funcționare la toate UAT-urile membre;
- Prin articolul 45 se instituie cotizația variabilă, în funcție de tipurile de intervenție pentru fiecare câine în parte, pe baza de raport de lucru întocmit de către medicul veterinar constituit în condițiile legii, și a documentelor justificative.

Astfel, cotizația variabilă este reprezentată de serviciile medical -veterinare efectuate fiecărui animal și diferă în funcție de talie, vârstă, perioada de cazare, produsele și manoperele medicale efectuate de către medicii veterinari parteneri care eliberează raportul lunar pentru fiecare animal examinat, tratat, îngrijit, sterilizat, microcipat, înregistrat etc.,



după cum succed:

- Examinarea medicala la intrarea în adăpost, deparazitarea internă
- Efectuarea de tratamente zilnice
- Sterilizare mascul
- Sterilizare femela
- Identificare caini
- Deparazitare internă, deparazitare externă, introducerea în RECS, carnet de sănătate, examinare medicală la ieșirea din adăpost
- Vaccinare antirabică
- Revendicare
- Eutanasiere
- Neutralizare
- Tranșilizare caini/capturare
- Asistență medicală veterinară de specialitate, capturarea și transportul animalelor.

Următoarele dispoziții legale legitimează aderarea Municipiului Câmpulung la Asociația pentru Supravegherea și Protecția Animalelor IVETS – ASPA IVETS și îndeplinirea obligațiilor de plată a cotizațiilor:

- Art. 89 alin. 7 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ

(7) Pentru protecția și promovarea intereselor lor comune, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul de a adera la asociații naționale și internaționale, în condițiile legii.

- Art. 129 alin. 9 lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. e), consiliul local:

c) hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară sau din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune.

- art. 6 alin. 2) din OUG nr. 26/2000 și art. 46 alin. 1 din același act normativ: *Statutul cuprinde, sub sancțiunea nulității absolute:*

f) patrimoniul inițial al asociației; activul patrimonial este alcătuit din aportul în natură și/sau în bani al asociaților, în cazul aportului în natură, constând în bunuri imobile, forma autentică a statutului este obligatorie.

Art. 46

(1) Veniturile asociațiilor sau federațiilor provin din:

a) cotizațiile membrilor.

- art. 35 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale:

Art. 35

Colaborare, cooperare, asociere, înfrățire, aderare



(1) *Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.(...)*

(6) *Obligațiile financiare rezultate din acorduri de cooperare, de înfrățire sau de aderare a unităților administrativ-teritoriale la asociații interne organizate la nivel național ori la organizații internaționale cu personalitate juridică, hotărâte de autoritățile deliberative, în condițiile legii, se suportă din bugetele locale ale acestora.*

Urmează a avea în vedere și următoarele dispoziții din OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Art. 1

(1) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.*

(2) *Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființate la nivelul unităților administrativ-teritoriale vor gestiona baza de date organizată la nivelul acestora.*

(3) *La nivelul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se înființează Registrul de evidență a câinilor fără stăpân capturați de pe raza unităților administrativ-teritoriale.*

(4) *Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, verifică modul de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență de către unitățile administrativ-teritoriale.*

Art. 2

(1) *Consiliile județene, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a amenaja și de a suplimenta din fonduri proprii în funcție de necesități, în condițiile prevăzute în anexa nr. 1, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân.*

(2) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a încadra în serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân cel puțin un tehnician veterinar pentru evidență și supraveghere.*

(3) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a asigura prin servicii specializate asistența medicală veterinară, efectuarea unor acțiuni sanitar-veterinare prevăzute de legislația sanitar-veterinară, precum și identificarea și înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.*



(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, gestiune delegată și concesiune, în condițiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activități în domeniul protecției animalelor și către asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor, potrivit statutului, cu obligația asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Art. 3

(2) Adăposturile prevăzute la alin. (1) trebuie să aibă asigurată, prin contract, asistență medicală veterinară.

Art. 10

Adăposturile publice din cadrul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și adăposturile asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor țin registre speciale, vizate de medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, în care se menționează următoarele: data capturării, data și ora cazării în adăpost, caracteristicile individuale ale animalului, numărul de câini prinși, revendicați, adoptați, returnați și eutanasiați, motivul eutanasierii, substanța utilizată și numele persoanei care realizează eutanasia, numărul de microcip sau al mijlocului alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, numărul fișei de adopție, data deparazitării, data vaccinării antirabice, data sterilizării, data predării cadavrelor la societățile care vor executa incinerarea, precum și persoanele care au instrumentat manoperele respective.

ART. 11

(1) Acțiunile de capturare, adăpostire, deparazitare, vaccinare, sterilizare, revendicare/adopție se realizează cu respectarea normelor și măsurilor sanitar-veterinare referitoare la protecția animalelor, iar la acestea vor participa și reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor.

(2) Reprezentanții asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor vor participa la acțiunile prevăzute la alin. (1), atât în cadrul adăposturilor publice din cadrul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cât și în cadrul adăposturilor private care sunt în parteneriat cu consiliile locale.

Din interpretarea dispozițiilor legale mai sus citate rezultă că regula în materie este aceea de construire de adăposturi de către autoritățile locale.

Din textele de lege anterior evocate, rezultă că se instituie obligația de înființare de servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, însă aceasta se va face, în funcție de necesit. Or, această sintagmă trebuie înțeleasă și interpretată în sensul de libertate conferită consiliilor locale de a alege soluția cea mai potrivită de gestionare a câinilor fără stăpân, atunci când nu este necesară sau posibilă înființarea unui serviciu specializat.

În ceea ce privește dispoziția obligatorie de la art. 1 și forma juridică de externalizare a prestării serviciului, anume, exclusiv procedura concesiunii, aceasta nu are susținere în textul normei întrucât sintagma "pot" da libertate autorității deliberative de a alege această formă juridică sau nu.



Dispozițiile devin imperative, în cazul concesiunii, doar cu privire la potențialii concesiionari care pot fi persoane juridice, asociații și fundații, respectiv contractarea de servicii veterinare .

OUG nr. 155/2001 vizează și adăposturile ce aparțin asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor cu privire la care impune să aibă asigurată, prin contract, asistență medicală veterinară, conform prevederilor art. 3 alin. 2.

Mai mult, art.11 alin. 2 face referire expresă la parteneriatele dintre adăposturile private și consiliile locale.

Textele legale anterior evocate nu pot fi interpretate nicicum în sensul că serviciul este obligatoriu a fi înființat tocmai pentru ca ulterior să fie concesiionat, având în vedere că înființarea oricărui serviciu specializat implică proceduri și costuri care nu s-ar justifica numai pentru concesiionarea ulterioară; legea nu impune cerințe formale care să implice fonduri publice a căror cheltuielă nu se justifică în mod real, mai mult legea permițând expres asocieri ale unităților administrativ-teritoriale pentru asigurarea unor servicii publice.

Din coroborarea prevederilor art. 1, art. 2 alin. 1, art. 3, art. 10 și art. 11 alin. 2 din OUG nr. 155/2001 rezultă ca acestea nu obligă autoritățile administrației publice locale exclusiv la înființarea unor servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân și administrarea lor în mod direct sau în mod delegat prin concesiionare, ci, din contră acestea permit și alte forme de gestionare a situației câinilor fără stăpân, permițând inclusiv aderarea unității administrativ-teritoriale ca membru al unei asociații de profil.

Reiese cu evidență că legiuitorul a avut în vedere posibilitatea de a conferi unității administrativ teritoriale o alternativă la concesiune, atunci când nu dispun de fonduri. Sintagma „în funcție de necesități" conferă libertatea UAT-urilor de a alege și alte mijloace de a gestiona problema câinilor fără stăpân. Respectiv acolo unde nu este necesară înființarea unui serviciu (din cauza costurilor de înființare și apoi de întreținere lunară raportate la prezența câinilor fără stăpân pe teritoriul UAT-ului) sau acolo unde se impune luarea unor măsuri urgente s-a lăsat posibilitatea de a alege o soluție mai eficientă, inclusiv mai puțin costisitoare.

De asemenea, trebuie luat în considerare și faptul că în cazul anumitor UAT-uri, problema câinilor fără stăpân poate fi temporară - iar caracterul temporar al acestei activități să nu justifice amenajarea unui adăpost permanent și încadrarea cu contract de muncă pentru perioadă nedeterminată a unui număr semnificativ de salariați.

Astfel, toate aceste dispoziții conduc la concluzia că Municipiul poate să adere la o asociație al cărei obiect de activitate să fie în domeniul gestiunii câinilor fără stăpân, asociație în cadrul căreia să se realizeze toate măsurile și acțiunile privitoare la câinii fără stăpân de pe domeniul public al Municipiului Câmpulung.



Totodată, urmează a se reține faptul că s-a realizat un studiu privind costurile estimative pe care le-ar implica amenajarea unui adăpost de către însăși autoritatea publică locală, studiu care a reliefat că amenajarea și, ulterior, întreținerea unui astfel de adăpost ar necesita niște sume astronomice, soluția unui serviciu propriu cu adăpost propriu nerăspunzând principiului de eficiență, eficacitate și economicitate ce trebuie respectat în gestionarea banului public.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, din punct de vedere al necesității, oportunității și legalității proiectului propus, acesta este justificat și întemeiat, apreciem că acesta poate fi supus aprobării Consiliului Local Câmpulung în forma prezentată de inițiatorul său.

Administrator public,

Ioana MARCU

**Direcția Economică și Fis
Director executiv**

V

**Biul Juridic, Administrație
Publică și Relații cu Publicul și
Arhivă,
Șef serviciu
Nicolae CRÎNGUS**

**Director,
Serviciul Public de Administrarea Domeniului Public și
Privat al Municipiului Câmpulung
Nicolae – Bogdan PĂTRU**

